

# MIĘDZYNARODOWE PARTNERSTWO NA RZECZ „PRZEJRZYTEJ UKRAINY”

---

## **Cele projektu:**

Celem strategicznym projektu jest wsparcie działań na rzecz wdrożenia Programu „Przejrzysta Ukraina” w 25 miastach Ukrainy oraz rozszerzenia Programu w przyszłości w akcję masową. Przyszłą realizację tego celu przybliżyć ma realizacja następujących celów bezpośrednich:

- Promocja dokonań Programu „Przejrzysta Ukraina” zbudowanego na bazie Programu „Przejrzysta Polska” celem znalezienia partnerów i sojuszników na Ukrainie oraz w Niemczech i innych krajach zachodnioeuropejskich;
- Integracja polskiej (FRDL) i ukraińskiej (IDPO) organizacji pozarządowej z partnerami zachodnioeuropejskimi;
- Podniesienie jakości sprawdzonego w wielu działaniach partnerstwa FRDL i IDPO między innymi poprzez włączenie do współpracy partnera niemieckiego i jego doświadczenia.

## **Uzasadnienie realizacji projektu:**

Projekt niniejszy jest częścią większego programu, realizowanego przez partnerów na Ukrainie już od kilku lat. Zasadniczy problem, z którym zmagamy się tym programem to brak na Ukrainie samorządu terytorialnego spełniającego demokratyczne standardy, niskie standardy etyczne w administracji, a wśród nich przede wszystkim straszliwa korupcja.

Działania podjęte dotychczas przez partnera ukraińskiego i polskiego pozwoliły na osiągnięcie sporych sukcesów przygotowujących intensywne działania społeczne. Są publikacje z opracowaną w szczególności koncepcją ukraińskiej akcji społecznej, są eksperci „zadaniowi” (10 osób – odpowiedzialni są oni za ustalanie zadań dla urzędów i monitorujący proces ich wdrażania), są eksperci regionalni (50 osób, po dwóch w każdym obwodzie – będą odpowiedzialni za wspomaganie wdrażania zadań w poszczególnych urzędach). Jest też gotowy plan dalszych działań: przewiduje się w najbliższym czasie pilotażowe wdrażanie zasad w 25 miastach ukraińskich (zakłada się objęcie działaniami po jednym mieście w każdym obwodzie), a po zweryfikowaniu wyników pilotażu ogłoszenie akcji masowej.

Akcja taka to dzieło wielkie, żadna organizacja pozarządowa nie jest w stanie zrealizować jej samodzielnie. Potrzebne jest partnerstwo ukraińskich organizacji, życzliwość ukraińskich środowisk samorządowych, wspomaganie ze strony partnerskich organizacji europejskich. Rozwój i umocnienie takiego partnerstwa jest celem niniejszego projektu. Jego realizacja pozwoli na kontynuację i rozwój całego programu.

## **Beneficjenci i grupa docelowa projektu:**

Bezpośrednich uczestników projektu będzie stosunkowo niewielu, lecz sposób ich doboru, a także działania, które podejmą w ramach projektu i po jego zakończeniu powodują, że bardzo liczna będzie grupa odbiorców pośrednich. Uczestnicy bezpośredni to polscy, ukraińscy i niemieccy eksperci zajmujący się problematyką samorządową, zwłaszcza jej wymiarem etycznym, merowie małych i średnich miast ukraińskich oraz liderzy ukraińskich, niemieckich i polskich organizacji pozarządowych działających w sferze samorządowej i obywatelskiej. Łącznie przewidujemy udział ok. 30 osób. Ich rekrutacja jest w zasadzie ukończona, bowiem są to osoby, z którymi współpracowaliśmy w poprzednich projektach. Nowe osoby pojawią się tylko w grupie merów – do naszych dawnych partnerów dołączą teraz nowi, o ich sprawną rekrutację zadba partner ukraiński. Dodatkowo w projekcie uczestniczyć będą eksperci regionalni, którzy współpracują z nami od 2008 roku – współpraca toczyć się będzie na stronie internetowej „prozora.org”.

Uczestnicy pośredni będą znacznie bardziej liczni – to działacze organizacji pozarządowych, których liderzy wezmą udział w seminarium, to pracownicy urzędów lokalnych, których merowie będą uczestniczyli w dyskusjach, to eksperci regionalni współpracujący od dawna na stronie internetowej prozora.org. W dalszej perspektywie to także pracownicy samorządowi w całej Ukrainie. Szczególnym adresatem działań projektu są niemieccy działacze Trzeciego Sektora zainteresowani współpracą z partnerami na wschodzie.

Wszyscy uczestnicy będą zaproszeni tak, by mogli i umieli intensywnie zaangażować się w promocję programu „Przejrzysta Ukraina” i współtworzyć partnerstwo na rzecz tego programu.

### **Opis planowanych działań:**

#### **Działanie 1. Narada partnerów w Szczecinie.**

Dwudniowa narada odbędzie się w Szczecinie. W naradzie weźmie udział łącznie 14 osób: 8 z Polski (działacze organizacji pozarządowych zaangażowanych w Program „Przejrzysta Polska”, samorządowcy uczestniczący w Programie, autorzy wcześniejszych publikacji – wszyscy uczestniczyli w dotychczasowych projektach), 4 z Ukrainy (eksperti zadaniowi Akcji „Przejrzysta Ukraina” i przedstawiciele władz lokalnych – także uczestnicy poprzednich projektów), 2 z Niemiec (eksperti działający w obszarze samorządności i wspomaganie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego).

Celem narady jest integracja zespołu partnerów, zaplanowanie w szczególności seminarium na Ukrainie, podział ról w opracowaniu materiałów promocyjnych i informacyjnych, uzgodnienie zasad współpracy *on-line* na stronie internetowej, rozpoczęcie promocji „Przejrzystej Ukrainy” w krajach i środowiskach europejskich. Spotkanie będzie poprzedzone obfitą korespondencją i kontaktami telefonicznymi tak, by czas bezpośredniego spotkania wykorzystany był optymalnie. Przewiduje się następujące punkty merytoryczne narady:

- Prezentacja organizacji partnerskich uczestniczących w projekcie, analiza SWOT tworzącego się partnerstwa;
- Akcja „Przejrzysta Polska” i „Przejrzysta Ukraina” – podsumowanie dokonań, analiza problemów, plany na przyszłość;
- Problematyka etyczna w administracji – doświadczenia Niemiec, Ukrainy i Polski (ze szczególnym uwzględnieniem korupcji i metod przeciwdziałania zjawiskom korupcyjnym);
- Międzynarodowe partnerstwo na rzecz etyki w administracji – możliwości i potrzeby partnerów;
- Zasady współpracy partnerów – współpraca *on-line*, przygotowywanie seminarium ukraińskiego, promocja partnerstwa, poszukiwanie nowych partnerów;
- Szczegółowy podział tematów do opracowania w materiałach i wygłoszenia w czasie ukraińskiego seminarium.

Narada będzie prowadzona metodami interaktywnymi, tłumaczona na język ukraiński i niemiecki (lub angielski), na bieżąco zapisywana. Uzgodnienia w ciągu kilku dni zostaną umieszczone na stronie projektu.

Rezultat działania: partnerzy są zintegrowani, dokładnie wiedzą jaki jest wzajemny stan świadomości, jakie rezultaty mają osiągnąć, w jaki sposób będą do nich dochodzić, w jaki sposób zorganizowana będzie dalsza współpraca. Uzgodnione są cele i metody dalszej współpracy.

#### **Działanie 2. Współpraca *on-line* – materiały promocyjne i informacyjne**

Współpraca w tym działaniu toczyć się będzie przede wszystkim w oparciu o stronę internetową „prozora.org” przygotowaną w ramach projektu „Przejrzysta Ukraina. Budowanie efektywnej i etycznej samorządności na Ukrainie”. Strona zostanie rozbudowana i dostosowana do nowych zadań. W tym działaniu współpracować będą przede wszystkim uczestnicy działania 1, ale włączeni do współpracy

będą także eksperci regionalni już zarejestrowani na stronie (72 osoby). Łącznie współpracować będzie zatem ok. 90 osób z Ukrainy, Polski i Niemiec. Strona prowadzona będzie w języku ukraińskim z tłumaczeniem na język angielski.

Celem działania jest promocja projektu oraz Akcji „Przejrzysta Ukraina” wśród organizacji pozarządowych i samorządów Ukrainy, Polski i Niemiec. Szczegółowym celem jest przygotowanie programu i materiałów na seminarium w Czerkasach oraz materiałów promocyjnych do rozprowadzania wśród organizacji pozarządowych i innych potencjalnych partnerów w krajach EOG/EFTA oraz państwach Basenu Morza Bałtyckiego. Planujemy opracowanie następujących materiałów:

- Materiały merytoryczne na seminarium w Czerkasach (25 stron w segregatorze, języki ukraiński, polski i niemiecki lub angielski, nakład łączny 30 egz. drukowanych i wersje .pdf na stronie www oraz rozsyłane do partnerskich organizacji i instytucji). Przewidujemy następujące lapidarnie opracowane tematy (ostateczna wersja zostanie uzgodniona w działaniu 1): ① Etyka w administracji – podstawowe zagadnienia; ② Korupcja w administracji i jej konsekwencje, poziom korupcji w krajach europejskich; ③ Społeczne metody przeciwdziałania korupcji w Niemczech; ④ Społeczne metody przeciwdziałania korupcji w Polsce – w tym Program „Przejrzysta Polska”; ⑤ Społeczne metody przeciwdziałania korupcji na Ukrainie – w tym Akcja „Przejrzysta Ukraina”; ⑥ Międzynarodowe społeczne partnerstwo na rzecz efektywnej i etycznej administracji – zarys koncepcji do dyskusji. Autorami będą eksperci ukraińscy, polscy i niemieccy zaangażowani w projekt.
- Materiały promocyjne na temat Akcji „Przejrzysta Ukraina” oraz społecznego partnerstwa na rzecz jej wdrażania na Ukrainie. Będzie to ulotka w języku angielskim (nakład 170 egz., ok. 4 strony tekstu, kolor – wersje polska i ukraińska będą tylko w wersji elektronicznej .pdf) do rozdawania w europejskich organizacjach pozarządowych oraz zainteresowanych instytucjach Komisji Europejskiej i Parlamentu Europejskiego. W ulotce zawarte będą podstawowe informacje o Akcji „Przejrzysta Ukraina” oraz o społecznym partnerstwie na rzecz tej akcji.

Rezultat działania: przygotowane i wydrukowane materiały seminaryjne i promocyjne są uzgodnione w systematycznej pracy na stronie www. Materiały promocyjne są rozesłane do instytucji i organizacji europejskich, wersja elektroniczna przesłana jest na adresy elektroniczne zainteresowanych organizacji.

### **Działanie 3. Seminarium partnerskie w Czerkasach**

W dwudniowym seminarium w Czerkasach wezmą udział 22 osoby: 15 z Ukrainy (merowie małych i średnich miast ukraińskich, przedstawiciele ukraińskich organizacji pozarządowych, eksperci zadaniowi i regionalni z poprzednich projektów), 4 z Polski (eksperti „Przejrzystej Polski”, samorządowcy), 2 z Niemiec (z organizacji partnerskiej), 1 z Brukseli (Komisja Europejska) lub Strasburga (Parlament Europejski).

Celem działania jest ① umocnienie i pogłębienie współpracy partnerów uczestniczących w projekcie, ② przygotowanie koncepcji szerszego partnerstwa z udziałem organizacji europejskich, które zaproszone zostaną do współpracy po zakończeniu niniejszego projektu, ③ uzgodnienie celów i metod współpracy władz samorządowych i organizacji pozarządowych przy wdrażaniu Akcji „Przejrzysta Ukraina”.

Metoda seminaryjna zakłada interaktywną pracę w małych zespołach i uzgadnianie wyników w dyskusjach plenarnych. Uzgodnienia plenarne będą natychmiast zapisywane w komputerze – rzutnik multimedialny pozwoli na wspólne przyjęcie każdego zapisu. Wprowadzeń do dyskusji i ich moderowania dokonają eksperci współpracujący ze sobą w działaniu 1 i 2. Dyskutowane będą między innymi (ostateczne uzgodnienia zostaną podjęte podczas działania 1) następujące tematy:

- Problemy etyczne w administracji – doświadczenie krajów partnerskich (wprowadzenie i moderowanie ekspert polski - Przemysław Fenrych).
- Korupcja w administracji lokalnej, jej zasięg i konsekwencje (wprowadzenie i moderowanie ekspert ukraiński – Olena Hazizova).
- Metody przeciwdziałania korupcji i budowania etycznej administracji (wprowadzenie i moderowanie ekspert niemiecki – Thomas Handrich).
- Przejrzystość w administracji jako przedmiot partnerstwa międzynarodowego (wprowadzenie i moderowanie ekspert polski – Dominik Górski).
- Zasady, metody i organizacja partnerskiej współpracy europejskich organizacji pozarządowych (wprowadzenie i moderowanie ekspert ukraiński – Aleksander Woznyj).
- Kierunki i metody promocji oraz rozszerzania międzynarodowego partnerstwa na rzecz etycznej administracji (wprowadzenie i moderowanie ekspert ukraiński – Oksana Kolisnyk).

Rezultat działania: ustalone są zasady dalszego partnerstwa na rzecz etycznej administracji, zintegrowani partnerzy z niniejszego projektu mają uzgodnioną koncepcję poszerzania partnerstwa o kolejne podmioty, o istnieniu takiego partnerskiego porozumienia wiedzą merowie miast ukraińskich i liderzy ukraińskich organizacji pozarządowych uczestniczący w seminarium.

### **Rola partnerów w realizacji projektu:**

Partner ukraiński, Międzynarodowa organizacja społeczna Instytut Demokracji imienia Pylypa Orlyka, wnosi w projekt przede wszystkim kompetencję merytoryczną odnośnie potrzeb i możliwości działania w warunkach ukraińskich. Jest także organizatorem uczestnictwa ukraińskich ekspertów w naradzie w Szczecinie oraz gospodarzem ukraińskiego seminarium w Czerkasach. Zadaniem partnera jest rekrutacja uczestników seminarium, w szczególności zgodny ze wspólnymi ustaleniami dobór merów i liderów organizacji pozarządowych. Partner odpowiada także za udział ukraińskich ekspertów we współpracy na stronie internetowej.

Partner niemiecki, Europäischer Austausch gGmbH, wniesie w projekt przede wszystkim niemieckie doświadczenie w tworzeniu sprawnej i uczciwej administracji. Niemieccy eksperci wezmą aktywny udział w naradzie w Szczecinie, przygotowują prelekcję na seminarium w Czerkasach, poprowadzą dyskusję. Aktywnie będą uczestniczyli we współpracy *on-line*, przygotowują materiały informacyjne i promocyjne zgodnie z przyjętymi wspólnie ustaleniami. W dalszej perspektywie niemiecki partner postara się wprowadzić w polsko-ukraińsko-niemieckie partnerstwo kolejne podmioty z Niemiec i krajów skandynawskich.

### **Harmonogram**

Działanie	Nazwa działania	Miesiąc					
		15.06 – 15.07.	15.07 – 15.08.	15.08 – 15.09.	15.09 – 15.10.	15.10 – 15.11.	15.11 – 15.12.
1	Narada partnerów w Szczecinie.						
2	Współpraca <i>on-line</i> – materiały promocyjne i informacyjne						
3	Seminarium partnerskie w Czerkasach						

### **Rezultaty projektu**

Przewidujemy następujące rezultaty projektu:

- Frekwencja na naradzie i seminarium zgodna z założeniami (odpowiednio 15 i 22 osoby – weryfikacja wg list obecności), uczestnicy aprobuja jej rezultaty (wskaźnik: przynajmniej 80% pozytywnych ocen na kartach ewaluacyjnych oraz nie mniej niż 5 pozytywnych wypowiedzi na stronie www);
- Utrwalenie partnerskiej współpracy na rzecz etycznej administracji pomiędzy FRDL i IDPO, potwierdzenie partnerstwa z organizacją niemiecką Europäischer Austausch gGmbH (weryfikacja: deklaracje dalszej współpracy po seminarium na Ukrainie, uzgodniony dokument – koncepcja partnerskiej współpracy);
- Rozbudowa partnerstwa o kolejne podmioty – nie mniej niż jeden w Polsce i dwa na Ukrainie (weryfikacja: listy intencyjne z każdym podmiotem);
- Przynajmniej jeden wstępny projekt dalszej współpracy (weryfikacja: fiszka projektu podpisana przez partnerów);
- Promocja Programu „Przejrzysta Ukraina” w Niemczech, Polsce, na Ukrainie oraz w Komisji Europejskiej i Parlamencie Europejskim (wskaźnik: nie mniej niż dwa artykuły [audycje] w znaczących mediach w każdym kraju, 300 egz. ulotki rozkolportowanych w europejskich instytucjach);
- Rozbudowane i zmienione narzędzie dalszej współpracy – strona internetowa prozora.org.