

# МІЖНАРОДНЕ ПАРТЕРСТВО ЗАДЛЯ „ПРОЗОРОЇ УКРАЇНИ”

---

## Цілі проекту:

Стратегічною метою проекту є підтримка дій задля впровадження Програми „Прозора Україна” у 25 містах України та поширення у майбутньому Програми до масової акції. Майбутню реалізацію цієї мети наблизити має реалізація таких безпосередніх цілей:

- Промоція досягнень програми “Прозора Україна” побудованої на базі Програми “Прозора Польща” з метою пошуку партнерів та причічників на Україні, у Німеччині та інших західноєвропейських країнах;
- Інтеграція польської (FRDL) та української (ІДПО) неурядових організацій із західноєвропейськими партнерами;
- Підвищення якості перевіреного багатьма спільними діями партнерства FRDL та ІДПО шляхом залучення до співпраці німецького партнера та його досвіду.

## Актуальність реалізації проекту:

Даний проект є складовою більш масштабної програми, що реалізується партнерами в Україні вже протягом декількох років. Ключовою проблемою з якою змагаємося даною програмою є відсутність в Україні місцевого самоврядування, яке дотримувалося б демократичних стандартів, низькі етичні стандарти в адміністрації, і серед них, перш за все, страшена корупція.

Заходи започатковані українським та польським партнерами дозволили досягти суттєвих успіхів, які підготували ґрунт для інтенсивної громадської дії. Маємо публікації з детально опрацьованою концепцією української громадянської акції, маємо групу експертів „із завдань” (10 осіб – вони відповідальні за визначення завдань для виконкомів та ведуть моніторинг процесу їхнього впровадження), регіональних експертів (50 осіб, по дві у кожній області – відповідатимуть за допомогу при завдань у конкретних виконкомах). Існує вже готовий план подальших дій: передбачаємо найближчим часом пілотне впровадження засад у 25 українських містах (планується охоплення заходами по одному місті у кожній області) та після оцінювання результатів оголошення масової акції.

Акція це масштабна подія, жодна громадська організація не зможе її провести самотужки. Необхідне партнерство українських організацій, приязне ставлення з боку активістів місцевого самоврядування, допомога європейських партнерських організацій. Розвиток та зміцнення такого партнерства є метою даного проекту. Його реалізація сприятиме продовженню та розвитку всієї програми.

## Бенефіціанти та цільова група проекту

Безпосередніх учасників проекту буде відносно небагато, але спосіб відбору та дії, які вони здійснюватимуть у рамках проекту та після його закінчення спричинять значну кількість опосередкованих адресатів. Безпосередні учасники: польські, українські, німецькі експерти, які займаються проблематикою місцевого самоврядування і особливо її етичним виміром, мери малих та середніх українських міст та лідери українських, польських та німецьких неурядових організацій, що діють у сфері місцевого самоврядування та громадянського суспільства. Загалом передбачаємо участь приблизно 30 осіб. Їх відбір вже практично завершено, оскільки це в основному люди, з якими ми співпрацювали у минулих проектах. Нові особи з’являться лише у групі мерів – до наших давнішніх партнерів долучаться зараз нові, про їхній вдалий відбір піклуватиметься наш український партнер. Додатково у проекті братимуть участь регіональні

експерти, які співпрацюють з нами з 2008 року – співпраця відбуватиметься на Інтернет сторінці „prozora.org”.

Опосередкованих учасників буде значно більше – це діячі громадських організацій, лідери яких візьмуть участь у семінарі, службовці виконкомів, мери яких братимуть участь у дискусіях, регіональні експерти, що вже давно співпрацюють на Інтернет сторінці prozora.org. У більш віддаленій перспективі це також службові особи ОМС всієї України. Особливим адресатом проекту є німецькі діячі третього сектору, які зацікавлені у співпраці з партнерами на сході. Всі учасники запрошуватимуться так, щоб могли та вміли інтенсивно долучитися до промоції програми „Прозора Україна” та спільно створювати партнерство задля цієї програми.

### **Опис запланованих заходів:**

#### **Захід 1. Нарада партнерів у Щецині.**

Дводенна нарада пройде у Щецині. У нараді візьме участь загалом 14 осіб: 8 з Польщі (діячі громадських організацій, що були активістами Програми „Прозора Польща, службовці місцевого самоврядування, які брали участь у Програмі, автори публікацій – всі брали участь у минулих проектах, 4 з України (експерти „з завдань” Акції „Прозора Україна” та представники місцевої влади – також учасники минулих проектів), 2 з Німеччини (експерти, які працюють у сфері самоврядування та розвитку громадянського суспільства).

Метою наради є інтеграція команди партнерів, детальне планування семінару в Україні, розподіл ролей у розробці промоційних та інформаційних матеріалів, узгодження засад співпраці *on-line* через Інтернет сторінку, започаткування промоції „Прозорої України” у європейських країнах та середовищах. Зустрічі передуватимуть активне листування та телефонні розмови, так, аби оптимально використати безпосередній час зустрічі. Плануються такі змістовні елементи наради:

- Презентація партнерських організацій, які беруть участь у проекті, SWOT аналіз партнерства, що створюється;
- Акція «Прозора Польща» та „Прозора Україна” – підсумки досягнень, аналіз проблем, плани на майбутнє;
- Етична проблематика у адміністрації – досвід Німеччини, України та Польщі (із зосередженням уваги на корупції та методах протидії корупційним проявам);
- Міжнародне партнерство задля етики в адміністрації – можливості та потреби партнерів;
- Засади співпраці партнерів – співпраця *on-line*, підготовка українського семінару, промоція партнерства, пошук нових партнерів;
- Детальний розподіл тем для опрацювання у матеріалах та виступах на українському семінарі.

Нарада проводитиметься інтерактивними методами, перекладатиметься українською та німецькою (або англійською), записуватиметься по ходу. Узгодженні питання протягом декількох будуть розміщені на Інтернет сторінці проекту.

Результат заходу: партнери інтегровані, детально знають стан свідомості один одного, які результати мають бути досягнені, яким шляхом їх досягатимуть, як буде організована подальша співпраця. Узгоджені цілі та методи подальшої співпраці.

#### **Захід 2. Співпраця *on-line* – промоційні та промоційні матеріали**

Співпраця в рамках цього заходу проходитиме в основному на базі Інтернет сторінки „prozora.org”, яка створена у рамках проекту „Прозора Україна. Побудова ефективного та етичного самоврядування в Україні”. Сторінку буде розбудовано та пристосовано до нових завдань. В цьому заході співпрацюватимуть, перш за все, учасники заходу 1, але залучатися до співпраці

будуть також регіональні експерти, які вже зареєстровані на сторінці (72 особи). Таким чином, загалом співпрацюватимуть приблизно 90 осіб з України, Польщі та Німеччини. Сторінка вестиметься українською з перекладом англійською.

Метою заходу є промоція проекту та Акції „Прозора Україна” серед громадських організацій та органів місцевого самоврядування України, Польщі та Німеччини. Безпосередньою метою є підготовка програми та матеріалів для семінару у Черкасах та промоційних матеріалів для розповсюдження серед потенційних партнерів у країнах ЕОГ/ЕФТА та країнах Балтії. Плануємо розробку таких матеріалів:

- Змістовні матеріали для семінару у Черкасах (25 сторінок у папці, мови: українська, польська та німецька (або англійська), загальний наклад 30 екз. друканих та версії.pdf на сторінці www та розповсюджені серед партнерських організацій та інституцій). Передбачаємо такі стисло викладені теми (остаточну версію буде узгоджено на заході 1): ① Етика в адміністрації – основні питання; ② Корупція у адміністрації та її наслідки, рівень корупції у європейських країнах; ③ Громадські методи протидії корупції у Німеччині; ④ Громадські методи протидії корупції у Польщі – у тому числі Програма „Прозора Польща”; ⑤ Громадські методи протидії корупції в Україні – у тому числі Програма „Прозора Україна”; ⑥ Міжнародне партнерство задля ефективної та етичної адміністрації – нарис концепції для дискусії. Авторами будуть українські, польські та німецькі експерти, що задіяні у проекті.
- Промоційні матеріали на тему Акції „Прозора Україна” та громадського партнерства задля її впровадження в Україні. Це буде буклет англійською (наклад 170 екз. приблизно 4 друковані аркуші, кольорова – версії польською та українською будуть лише у електронному вигляді .pdf) для розповсюдження серед європейських неурядових організацій та дотичних інституцій Європейської Комісії та Європейського Парламенту. У буклеті міститимуться основні відомості стосовно Акції „Прозора Україна” та відносно громадського партнерства задля цієї акції.

Результат: підготовлені та надруковані семінарські та промоційні матеріали були узгоджені у ході систематичної роботи через Інтернет сторінку. Промоційні матеріали розіслані до європейських інституцій та організацій, електронна версія відправлена за електронними адресами зацікавлених організацій.

### **Захід 3. Партнерський семінар у Черкасах**

У дводенному семінарі в Черкасах братимуть участь 22 особи: 15 з України (мери малих та середніх міст, представники українських неурядових організацій, експерти „із завдань” та регіональні експерти з попередніх проектів), 4 з Польщі (експерти „Прозорої Польщі, службовці місцевого самоврядування), 2 з Німеччини (з партнерської організації), 1 з Брюсселя (Європейська Комісія) або із Страсбурга (Європарламент).

Метою заходу є (1) зміцнення і поглиблення співпраці між партнерами учасниками проекту, (2) підготовка концепції розширеного партнерства за участю європейських організацій, що отримують запрошення до співпраці після завершення даного проекту, (3) узгодження цілей та методів співпраці місцевих влад та неурядових організацій під час проведення акції „Прозора Україна”.

Методика семінару передбачає інтерактивну роботу в малих групах та узгодження результатів під час пленарних дискусій. Пленарні узгодження будуть відразу записуватися в комп'ютер; мультимедійний проектор забезпечить спільне прийняття кожного запису. Вступ до дискусій та їх модерацію здійснюватимуть експерти, які співпрацюють в заходах 1 і 2. Дискусія буде точитися між іншим на наступні теми (остаточне узгодження відбудеться під час заходу 1):

- Етичні проблеми в роботі адміністрації: досвід країн – партнерів (вступ та модерація – Пшемислав Фенрих, польський експерт).

- Корупція в місцевій адміністрації, її масштаби та наслідки (вступ та модерація – Олена Газізова, український експерт).
- Методи протидії корупції та створення етичної адміністрації (вступ та модерація – Томас Хандріх, німецький експерт).
- Прозорість адміністрації як сфера міжнародного партнерства (вступ та модерація – Домінік Гурскі, польський експерт).
- Засади, методи та організація партнерської співпраці європейських неурядових організацій (вступ та модерація - Олександр Возний, український експерт).
- Напрями та методи промоції, а також розширення міжнародного партнерства задля створення етичної адміністрації (вступ та модерація - Оксана Колісник, український експерт).

Результати заходу: визначені засади подальшого партнерства задля створення етичної адміністрації, об'єднані в теперішньому проекті партнери мають узгоджену концепцію залучення до партнерства нових учасників, про існування такої угоди знають мери українських міст та лідери неурядових організацій, що беруть участь у семінарі.

### Роль партнерів в організації проекту:

Український партнер, Міжнародна громадська організація Інститут Демократії імені Пилипа Орлика, вносить до проекту перед усім фахові знання щодо потреб та можливостей діяльності в українських умовах. Він також організує участь українських експертів у нараді в Щецині, а також є господарем українського семінару в Черкасах. Завданням партнера є набір учасників семінару, зокрема відповідний до загальних засад підбір мерів та лідерів неурядових організацій. Також партнер відповідає за участь експертів у співпраці на Інтернет сторінці.

Німецький партнер, Europäischer Austausch gGmbH, вносить до проекту перед усім німецький досвід створення ефективної та чесної адміністрації. Німецькі експерти візьмуть активну участь у нараді в Щецині, підготують доповіді на семінарі в Черкасах, проведуть дискусії. Також вони візьмуть активну участь у співпраці *on-line*, підготують інформаційні та промоційні матеріали відповідно до спільно прийнятих засад. В подальшій перспективі німецький партнер буде намагатися залучити до польсько – українсько – німецького партнерства нових учасників з Німеччини та скандинавських країн.

### Графік

Захід	Назва заходу	Місяць					
		15.06 – 15.07.	15.07 – 15.08.	15.08 – 15.09.	15.09 – 15.10.	15.10 – 15.11.	15.11 – 15.12.
1	Нарада партнерів у Щецині						
2	Співпраця <i>on-line</i> – матеріали промоційні та інформаційні						
3	Партнерський семінар у Черкасах						

### Результати проекту.

Передбачені наступні результати проекту:

- Присутність на нараді та семінарі відповідно до планів ( 15 та 22 особи – перевіряється за списками учасників), учасники підтримують їх результати (показник: щонайменше 80% позитивних оцінок у підсумкових анкетах та щонайменше 5 позитивних відповідей на Інтернет сторінці);
- Зміцнення партнерської співпраці задля етичної адміністрації між FRDL та ІДПО, підтвердження партнерства з німецькою організацією Europäischer Austausch gGmbH (оцінка: декларації подальшої співпраці після семінару в Україні, узгоджений документ – концепція партнерської співпраці);
- Розбудова партнерства із залученням чергових суб'єктів – щонайменше один у Польщі та два в Україні (оцінка: договори про наміри з кожним);
- Щонайменше один попередній проект подальшої співпраці (оцінка: чернетка проекту підписана партнерами);
- Промоція Програми „Прозора Україна” у Німеччині, Польщі, Україні та у Європейській Комісії та Європейському Парламенті (показник: щонайменше дві статті [передачі] у вагомих ЗМІ кожної країни, 300 екз. буклету розповсюджено у європейських інституціях);
- Розбудований та змінений інструмент подальшої співпраці – Інтернет сторінкою [prozora.org](http://prozora.org).